联合国 S/2016/341

安全理事会

Distr.: General
13 April 2016
Chinese
Original: English

秘书长关于南苏丹的报告

（所涉期间为 2016 年 2 月 3 日至 3 月 31 日）

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2252(2015)号决议提交的。在该决议中，安理会将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延至 2016 年 7 月 31 日，并要求我每六十天通报任务执行情况。本报告提供了自从我 2016 年 2 月 9 日提交的上一份报告(S/2016/138)以来的最新情况，说明了 2016 年 2 月 3 日至 2016 年 3 月 31 日期间的事态发展。

二. 政治动态

2. 尽管苏丹人民解放运动/解放军(苏人解/解放军)反对派先遣队 2015 年 12 月抵达朱巴，预示着实施《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》有一个充满希望的开端，但实施《和平协议》的总体进展情况仍落后于时间表，民族团结过渡政府尚未建立。

南苏丹和平进程

3. 作为成立过渡政府的一个重要步骤，2 月 11 日，萨尔瓦•基尔总统任命苏人解/解放军反对派领导人里克•马查尔作为南苏丹第一副总统，并任命现任副总统詹姆斯•瓦尼•伊加为过渡政府的副总统。马查尔先生欢迎对他的任命，同时重申，他是否回到朱巴，将取决于商定过渡期安全安排的执行情况。

4. 在 2 月 12 日向新闻界发表的声明中，总统宣布，他征求了反对派政治领导人，包括前政治拘留犯和其他政党，关于组建过渡政府的意见，并呼吁候任第一副总统在 2 月 19 日之前与他一起在朱巴讨论成立过渡政府事宜，并提供他的部长提名人姓名。然而，在编写本报告时，马查尔先生尚未抵达首都，并表示他只在抵达朱巴时才将正式宣布他的部长提名人姓名。

请回收

5. 在 2 月 12 日同一份新闻声明中，总统办公室宣布，将政府部队从朱巴调到外围地区的工作已接近尾声，以准备苏人解/解放军反对派部队包括第一副总统安保人员的返回。2 月 23 日，停火和过渡期安全安排监测机制告知联合监测和评价委员会，它已开始监测和核查政府部队从朱巴撤出的情况。根据《和平协议》，一旦联合军事停火委员会确认了进驻营地的地点，监测机制将监测永久停火以及这些地点。3 月 2 日，苏丹人民解放军总参谋长指出，大多数政府部队已调到朱巴之外，一旦过渡时期安全安排到位，其余部队将重新部署到首都以外地点。然而，在 3 月 24 日举行的联合监测和评价委员会第七次会议期间提交的报告中，监测机制表明对这些地点核查过程出现拖延，以及政府和反对派双方的部队进驻营地进展缓慢表示关切。

6. 在本报告所述期间，联合监测和评价委员会和联合军事停火委员会的会议侧重于讨论如何执行过渡期的安全安排，包括将第一批 1 370 名反对派部队转移到朱巴的问题。3 月 24 日，反对派部队开始抵达朱巴，因为，南苏丹特派团在同一天从帕加科经过马拉卡勒将第一批反对派警察空运到朱巴，并自那时以来继续几乎每天都通过南苏丹特派团的飞机和特许经营的商业航班共同空运。与此同时，埃塞俄比亚已同意一旦部队到位，将运输反对派的重型武器到朱巴。

7. 2 月 25 日，我访问了南苏丹并会晤了总统。我强调迫切需要执行《和平协议》，包括组建过渡政府，并强调政府有责任保护其公民。在朱巴，我还访问了联合国的一个平民保护地点，与该地点的一所学校学生交谈，并会见了联合国和其他人道主义行为体。在朱巴期间，我还与候任第一副总统通电话。我敦促他返回朱巴并强调迫切需要及时执行《和平协议》。

8. 另一项积极的动态是，3 月 4 日，联合监测和评价委员会见证了以协商一致方式选定其他政党参加《和平协议》规定的机构代表，包括联合监测和评价委员会、停火和过渡期安全安排监测机制、国家宪法修改委员会和特别重建基金委员会。全国过渡立法会议的 17 个席位也分配给核可《和平协议》的政党。

9. 国家宪法修改委员会在 2 月 9 日之前完成起草规定的宪法修正案。该委员会还起草了使《宪法》修正案生效的授权法，并编写了一份需要修订的现有法律清单，以执行《和平协议》，包括有关武装部队、安全机构和应急事务的法律。然而，2 月 21 日，委员会宣布，它已暂停其活动，因为政府和苏人解/解放军反对派对以下四个问题没有达成政治协议：(a) 拟议设立 28 个州；(b) 挑选总统顾问的人数和方式；(c) 填补国家立法会议的空缺席位；(d) 挑选国家过渡立法会议的议长。委员会一致同意，一旦民族团结过渡政府组建后，会将这些未决问题提交给该政府。

其他政治动态

10. 虽然政府和反对派领导人以及联合监测和评价委员会赞同政府间发展管理局(伊加特)部长理事会第五十五届特别会议于 2016 年 1 月 31 日在亚的斯亚贝巴发表的公报，其中部长理事会敦促各方暂停为促进实施关于建立 28 个州的建制令(第 36/2015 号)而采取的行动，但执行这项命令的行动仍在继续，这加剧该国某些地区特别是大上尼罗河地区的紧张局势。

11. 2 月 2 日，国家立法会议通过了《非政府组织法案》以及《救济和恢复委员会法案》，总统于 2 月 11 日签署这两个法案使其成为法律。这两项法案为非政府组织设立了一个新的监管框架，包括发放年度登记证书、采用新的业务和财务程序，以及对国际工作人员比例的限制。一些捐助者、人道主义机构和国际非政府组织就新法律对其行动可能产生的负面影响表示关切，并要求审查这两项法律。

经济动态

12. 南苏丹镑贬值和高通货膨胀的情况仍然存在。截至 3 月 30 日，官方汇率显示贬值约 50%，而上一个报告所述期间，汇率是 32 镑以上对 1 美元。国家统计局报告年度消费价格指数在 2 月份增加了 202.5%。货币贬值、高通货膨胀以及公共部门和私营部门推迟发放薪金的综合影响，对国民造成了严重困难，并在全国范围内产生紧张局势。

13. 国际货币基金组织代表团 2 月 10 日至 24 日访问了南苏丹，会见了政府高级官员，包括中央银行行长。在讨论期间，了解到如果南苏丹履行其对苏丹的义务，南苏丹在 2016 年将不会得到任何石油收入净额。尽管正在努力重新安排向苏丹支付与石油有关的收入，这方面一直没有取得任何突破的报告。

三. 安全局势

14. 全国各地的安全局势仍然紧张，尤其是在上尼罗州和西加扎勒河州，在南苏丹特派团马拉卡勒平民保护地点发生了丁卡族和希卢克族之间的暴力事件，在瓦乌镇发生了据称是政府部队与不明身份的武装团体之间的暴力事件。在琼莱州的皮博尔和波查拉发生了战斗。境内流离失所者在南苏丹特派团朱巴平民保护地点也发生了冲突。西赤道州的紧张局势也在上升。

大上尼罗河州区

15. 在上尼罗州，因为政府部队与反对派内的希卢克族成员之间直接对峙，丁卡族和希卢克族之间的关系仍然很紧张。政府部队和反对派部队仍然驻扎在彼此很近的距离，特别是尼罗河西岸，不断有小规模冲突的报告，并有迹象表明，双方似乎正在为敌对行动的进一步升级而调动部队。

16. 2 月 17 日和 18 日期间在南苏丹特派团马拉卡勒平民保护地点，希卢克族和丁卡族之间的紧张关系升级，爆发了武装对抗，造成至少 144 名平民伤亡，其中至少有 25 人死亡。报告显示，2 月 17 日，希卢克族和丁卡族青年之间发生战斗。2 月 18 日，据报 50 至 100 名身穿苏丹人民解放军制服的武装分子进入平民保护地点，袭击了努埃尔族和希卢克族境内流离失所者的居住地，烧毁帐篷，掠夺财产，并摧毁了人道主义房地和设施。三所学校和两所医院也被摧毁。同一天，在南苏丹特派团维和人员的干预之后，武装分子撤出平民保护地点，并在 2 月 19 日恢复了平静。3 万多名努埃尔族和希卢克族的境内流离失所者躲避在南苏丹特派团的后勤基地，估计有 6 000 名丁卡族境内流离失所者搬迁到马拉卡勒镇。南苏丹特派团正在支持人道主义合作伙伴在平民保护地点重新建立设施，同时还提供部队保护在该地点和马拉卡勒分配普通食物。南苏丹特派团完成了对该事件初步调查，并建议全面调查这起事件。在这方面，联合国总部领导的调查委员会将评估特派团对危机的反应。我已下令开展特别调查，将调查导致这一事件发生的情况，以及所涉不同行动体发挥的作用。随后将向安全理事会通报调查结果。

17. 根据第 36/2015 命令设立的东尼罗州新任州长 Chol Thon 将军，继续完全从丁卡族人中任命他的新行政当局官员，这已成为希卢克族人和努埃尔族人关切的问题。2 月 21 日，这位州长将努埃尔族人和希卢克族人说成是“暴力行为制造者”，并强调指出，他不会允许他们居住在东尼罗州。为了应对不断加剧的紧张局势，3 月 15 日，总统宣布，他已取消 Thon 将军关于终止来自西尼罗州或 Latjor 州非丁卡族雇员合同的决定，理由是该政策可能引起更多的社会分裂。

18. 大皮博尔地区的紧张局势也增加，有未经证实的报告估计，2 月 8 日至 14 日期间，在 Jom 沼泽地与穆尔勒族人的冲突中，100 多名洛乌努埃尔族人被打死，受伤人数不详。在博马(前大皮博尔行政区)，由于新任命的州长 Baba Medan 的武装支持者与支持前大皮博尔行政区行政长官 David Yau Yau 的南苏丹民主运动/南苏丹国防军眼镜蛇派部队之间发生冲突，穆尔勒族人之间的紧张局势升级。2 月 21 日，在皮博尔的这两个族群之间爆发了战斗。数十名伤员在南苏丹特派团基地得到医治，一名儿童死于枪伤。约有 2 332 名境内流离失所者在毗邻南苏丹特派团皮博尔基地地方寻求避难。尽管紧张局势和战斗已经平息，南苏丹特派团继续保护在皮博尔镇的 300 多名境内流离失所者。3 月 4 日，一个国家政府代表团访问了皮博尔，在政府部队与眼镜蛇派之间进行调解。3 月 21 日，北波查拉和南波查拉的阿努阿克族人之间爆发战斗，据报涉及眼镜蛇派的士兵。因此，数以千计的平民流离失所，局势仍然紧张。

19. 在团结州，Mayendit、Mayom 和 Koch 县发生了暴力抢牛事件。由于牛群正在季节移徙，这种事件可能继续发生。政府部队与反对派部队之间的紧张关系，继续在本提乌和卢布科纳周围地区造成安全问题。在里尔县，政府和苏人解/解放军反对派的消息来源均报告说，安全局势恶化。在 Koch 县，据报武装青年团体

开展抢牛活动，引发进行报复袭击，导致一些平民伤亡。3 月 13 日，据报在 Koch 镇附近的车辆伏击中，另有 10 人被打死，12 人受伤。据报 3 月 6 日苏丹人民解放军分子和来自 Koch 县武装青年开展抢牛活动，导致 7 名政府士兵在 Mayendit 县被反对派部队杀害。3 月 27 日，据报另一次在通往里尔县 Mirmir 镇道路上的伏击造成 5 人伤亡，包括两人死亡。政府部队与反对派部队相互指控对方应对这次袭击负责。

大加扎勒河区

20. 在西加扎勒河州，政府部队与武装团体之间继续发生间歇性冲突，在瓦乌和周围的族群关系仍然很紧张。2 月 1 日，在瓦乌发生丁卡族与法提特族之间冲突后，武装团体在从瓦乌到 Bazia 和瓦乌到 Bisellia 的道路上对政府阵地开展伏击和袭击，导致安全局势恶化。2 月 17 日，政府部队从一次驱赶在 Biselia 和 Baggare 的这些武装团体行动后返回瓦乌镇，据报开始胡乱射击，掠夺财产并殴打在瓦乌镇的平民。

21. 未经证实的报告表明，政府部队还袭击了法提特族人，政府部队被控骚扰在瓦乌的平民。在这些冲突中，据报有 11 人死亡，25 人受伤。在随后几个星期里，据报在瓦乌和周围地区的杀害活动急剧增加。瓦乌市市长和政府部队第五师副指挥官否认政府部队参与袭击，他们指控这些袭击是一些身着苏丹人民解放军制服的人所为。他们还声称，这些冲突是因现有的族群间争端引起的。然而，据报政府部队继续开展抢掠和骚扰行动。反对派部队据信已在远离瓦乌市的地方建立新据点，迄今没有开展报复行动。3 月中旬，据报政府部队与据称属于反对派部队武装分子之间在 Ngor Ombo 附近发生了激烈战斗，该战场离瓦乌市西南部约 61 公里。据说，政府部队当时试图防止反对派在大加扎勒河地区建立营地。然而，南苏丹特派团或停火和过渡期安全安排监测机制均尚未确认反对派部队参与这些战斗。

22. 在瓦拉布州，由于族群间冲突加重和暴力抢牛事件，特别是在南 Tonj 和东 Tonj 地区，Tonj 安全局势恶化。2 月 25 日，据称来自 Thiet 区 Mayom Abun 的团体袭击了一个属于东 Tonj Luac Jang 族人的牛营，造成 12 人死亡，七人受伤。2 月 26 日，据称来自东 Tonj Wunlit 区的抢牛者在 Gok 的 Wad 牛营进行抢牛行动。在袭击中，11 名抢牛者被打死。同时，由于 Tiaptiap 的 Panyar 族人与瓦拉布州东 Tonj 的 Rek 族人结盟，与湖泊州 Cueibet 县 Pagor 的 Wat 族人之间发生冲突，有 85 人被打死。

23. 尽管本报告所述期间恰逢通常易受冲突影响的牛群移徙季节的开始，湖泊州似乎享有一段相对平静的时期。这可以归功于传统领导人正在调解地方冲突中发挥更大作用、政府当局更持久的参与，以及南苏丹特派团对这些行动一贯的支助。

因此，Ruop、Kuei 和 Pakam 的丁卡阿加尔小部族之间和平倡议仍然有效，东伦拜克的 Gony 和 Thuyic 族人之间已开始了和解进程。

大赤道区

24. 在大赤道州区，保安部队与据称属于反对派的地方团体之间持续发生冲突。2015 年 11 月，南苏丹民族解放运动与政府为了结束西赤道州迈里迪县和延比奥县的暴力而达成的正式和平协议没有生效。据报原因是，尽管政府官员与该运动领导人之间不断进行对话，苏丹人民解放军一些高级官员以及该运动地方指挥官不愿意与该运动接触。政府也未与南苏丹人民爱国阵线达成类似的协议，因为后者已宣布支持苏人解/解放军反对派。与此同时，停火和过渡期安全安排监测机制于 3 月发布了一份报告，其中指出政府部队袭击了几个村庄，这是对芒德里县之外巴里区附近的进攻，据报他们焚烧房屋、学校和保健设施，并使成千上万平民流离失所。

25. 在中赤道州，2 月初，政府部队与当地族群之间的关系仍然很紧张，因为政府部队对在 Katigiri Boma 的武装分子发起进攻。政府部队据报继续燃烧 Katigiri 某些地区，据称杀害平民是为了清除与反对派有关联的武装团体的地区。因此，冲突蔓延到朱巴县 Dolo 区的若干地区。与此同时，执行 2015 年 12 月签署的 Wonduruba 和平协议没有取得成功，据报平民遭受骚扰并感觉不安全，而且 Wonduruba 仍然处在军事化状态。政府部队还决心扩大在 Wonduruba 的军事基地，因为该地区在相当长时间内出现了反对派的基地。目前安全局势保持稳定，但依然紧张。

26. 在朱巴，平民保护地点也发生族群间紧张局势。3 月 19 日，住在保护地点之一的两名男子之间的殴打升级，引起该地点来自不同地区多达 400 人携带砍刀和棍棒参与暴力行为，造成至少 110 人受伤，1 人死亡，200 名境内流离失所者越过围栏进入联合国之家大院。南苏丹特派团进行了干预，并缓和局势，但 8 名建制警察部队人员受轻伤。

四. 人道主义状况

27. 从 2 月至 3 月，南苏丹的人道主义危机更加严重、范围扩大并更加紧迫。由于事实上开始推行总统关于建立 28 个州的建制令，全国各地许多地点紧张局势加剧，战斗蔓延到以前被认为稳定的地区。2 月在蒙达里、瓦乌、马拉卡勒和博尔的冲突造成人员死亡和流离失所，并造成更多的人道主义和保护的需要。

28. 在瓦乌镇和周围地区，不断有暴力和流离失所的报告，包括在 Mboro，估计有 8 000 人据报迫切需要援助。2015 年 12 月以来，境内流离失所者从瓦乌南部和西部地区继续抵达该镇和周围地区。2016 年 1 月至 2 月期间，发生了更多的流离失所事件，估计有 37 000 名境内流离失所者从该地区各个受冲突影响的地区到

达瓦乌镇。人道主义行为体仍然难以进入该镇内外受冲突影响地区。在蒙达里，政府部队在巴里检查站南部开展进攻，焚烧了房屋、学校和保健设施，使成千上万人流离失所。

29. 在本报告所述期间，人道主义运作环境仍极具挑战性。仅 2 月和 3 月，4 名人道主义工作人员被打死，三人在马拉卡勒，一人在阿科博，使得自危机开始以来被杀害援助工作人员总数达 49 人。人道主义合作伙伴遇到一系列障碍，包括不安全、现行敌对行动、官僚障碍和后勤方面的限制。人道主义车队在沿主要运输路线检查站继续被非法勒索，据报在朱巴和本提乌之间有 50 至 60 个检查站进行这种活动，每辆卡车沿途约被勒索 1 000 美元。尽管各级开展谈判，在 2 月和 3 月，瓦乌希卢克和瓦乌的人道主义准入仍然受到限制，不过，在 3 月中旬，瓦乌希卢克重新许可准入。在最近几个月的战斗期间，人道主义资产遭到掠夺、破坏和摧毁。根据 16 个人道主义行动体的抽样经验，自 2015 年 9 月以来，仅在马拉卡勒、博尔和西赤道州，战斗期间就丧失了 520 万美元的人道主义资产和库存。人道主义准入谈判继续在各级加紧进行。有一个人道主义组织已成功在琼莱州进行了跨线公路运输，从而更及时和具有成本效益地将援助物品运送到受冲突影响者。

30. 除正在进行的战斗外，在本报告所述期间，“饥荒期”状况有所恶化。2016 年 1 月至 3 月粮食安全阶段综合分类的最新情况表明，280 万人——占该国人口近 25%——仍然迫切需要粮食援助；与 2015 年同期相比，增加了 12%。此外，至少有 40 000 人仍然处于脆弱状态。这一点特别令人关切，因为 1 月至 3 月是收获后时期，通常粮食最有保障。除受影响州之外，在以前粮食相对安全的地区，包括北加扎勒河州和瓦拉布州，粮食援助的需求已经增加。迅速恶化的经济局势加剧已令人震惊的粮食不安全状况，尤其是在城市穷人中。城市地区的家庭依赖雇用劳动和粮食进口，随着货币迅速贬值降低了他们的购买力，同时通货膨胀率以及燃料和运输费用增加，包括食物和清洁用水等基本商品价格上升，他们遭受困难的境况。截至 2016 年 3 月，最低支出综合指数达到历史最高水平，达 5 994 南苏丹镑，比 2015 年 1 月高近三倍。

31. 尽管面临日益增长的需求和业务挑战，人道主义合作伙伴继续扩大应对规模。自 2016 年年初以来，100 多万人得到了粮食援助，并受益于其他人道主义服务。约 352 400 人已得到协助获得改善的水源；58 400 名儿童获得了学习材料；24 000 名严重营养不良者接受治疗；并在受冲突影响和脆弱的地区开展了 66 400 次健康咨询。合作伙伴已利用旱季尽可能预先安置和运送援助用品，包括在雨季无法进入的地区。截至 3 月，预先安置了超过 46 000 吨的用品(包括 42 500 吨食品)。

32. 尽管取得了这些进展，仍亟需资金以满足最紧急、拯救生命的需要。截至 3 月，2016 年最优先的人道主义对策仍然只有 9%获得资助。在本报告所述期间，

人道主义合作伙伴开始看到资金短缺对人道主义行动的影响。一些合作伙伴报告说，他们因资金不足而被迫关闭一些设施。

五. 执行特派团经重新安排轻重缓急的授权任务

A. 保护平民

33. 本报告所述期间，西加扎勒河州、中西赤道州、上尼罗州和琼莱州针对平民的暴力行为继续增加。在许多情况下，这种暴力似乎有别于中央政治冲突，表明族群间暴力和分裂日益增多的令人担忧的趋势。

34. 在执行保护平民任务时，南苏丹特派团继续遵循三级办法。一级办法是通过对话和政治参与保护平民，为此，我的南苏丹问题特别代表进行斡旋，敦促所有各方停止敌对行动，并确保对平民的保护。该办法包括会见总统和其他政府领导人以及苏人解/解放军反对派在国家和地方两级的代表，敦促在执行《和平协议》方面取得进展，并倡导取消准入限制。

35. 南苏丹特派团还继续建设当地在冲突管理、建设和平和调解方面的能力，并促进地方一级的族群间对话，同时倡导妇女更多地参与预防冲突和建设和平举措。在本报告所述期间，特派团总共举办了 16 次培训讲习班，包括各州当局和传统领袖、政党、民间社会组织、教师和同侪辅导员、妇女、青年、牧民、境内流离失所者和广大族群。

36. 二级办法是保护平民不受人身伤害，为此，南苏丹特派团继续在 6 个南苏丹特派团平民保护地点为超过 19 万名境内流离失所者提供人身保护。截至报告时间，本提乌(团结州)的地点有超过 116 000 多名平民，朱巴(中赤道州)的地点有不到 28 000 名平民，马拉卡勒(上尼罗河州)的地点有 40 000 多名平民。新涌入本提乌保护地点的人数在 1 月达到高潮，每星期有 1 000 多名境内流离失所者到来，3 月初人数有减缓，原因是本提乌镇和团结州中南部的其他地区恢复提供人道主义服务。与此同时，由于本提乌镇和瓦乌希卢克的人道主义合作伙伴重新到来，数百名境内流离失所者离开本提乌和马拉卡勒保护地点。这些人员原籍地安全情况的相对改善是一个原因，其他人则前往苏丹寻求更好的生计和教育机会。

37. 南苏丹特派团继续与全国各地的人道主义和保护行为体协调，努力在其固定基地以外扩大对平民的保护。团结州南部的临时行动基地继续帮助稳定以前有争议的里尔地区，而蒙达里的临时行动基地也继续直接保护因政府部队与地方武装团体之间不断发生冲突而面临危险的境内流离失所者。同样，从南苏丹特派团部队后备营部署一个连增强了延比奥的连队行动基地，在最近的冲突中为境内流离失所者提供了人身保护并制止了暴力升级。

38. 南苏丹特派团还加强了它在高冲突风险地区的存在。琼莱州、东赤道州和湖泊州收容族群与流动牧民之间的紧张局势和冲突已加剧。在瓦乌-巴兹尼亚地区

内部发生的冲突也要求增加起稳定作用的外联巡逻。除了两个赤道州，大加扎勒河地区很可能需要增加南苏丹特派团的外联存在，以减轻族群与政府部队之间不断加剧的紧张局势和冲突。

39. 为了保护平民免遭战争遗留爆炸物伤害，地雷行动处(地雷行动处)对 94 504 名平民进行了风险教育；另有 513 名南苏丹特派团工作人员和人道主义工作者听取了地雷安全问题通报。自 1 月 26 日以来，排雷行动处调查了六起地雷事故，其中一名儿童在东赤道州丧生，另有 10 名儿童和两名成年人受伤。此外，排雷行动处通过勘测和排除爆炸危险，为马拉卡勒平民保护地点和皮博尔简易机场及城镇提供了紧急应对服务，以支持特派团和人道主义行为体恢复活动。

40. 据报，平民保护地点内部和周围继续发生族群间紧张局势和暴力行为，包括性暴力和性别暴力及其他安全事件。截至 3 月 10 日，这些地点共有 276 起安全事件的报告，包括殴打、抢劫、绑架儿童、家庭暴力、谋杀、火灾、强奸、射击和走私非法物品进入这些地点。据报在本提乌和朱巴有境内流离失所者殴打联合国人员，特别是联合国警察人员和当地签约的警卫人员。境内流离失所者还继续参与盗窃联合国人员的个人财产和联合国所属的装备。

41. 南苏丹特派团继续管理设在朱巴、本提乌和马拉卡勒平民保护地点的三个拘留设施，用于关押在保护点内破坏公共安全的肇事人。在本报告所述期间，共有 92 人被关押。截止 3 月 30 日，有 58 人被拘留，其中包括被长期拘留的 24 人，他们对居住在平民保护地点的其他人构成持续的安全威胁。

42. 三级办法是建立保护环境，为此，南苏丹特派团、联合国各实体、救济和恢复委员会以及南苏丹救济组织举行会议，制定了一个联合框架战略，概述了支持执行《和平协议》第三章的主要原则，特别是支持在建立过渡政府后让境内流离失所者和难民回返和重返社会。南苏丹特派团还协调工作队起草战略文件，供各方共享和认可。

B. 监测和调查人权情况

43. 尽管双方都一再承诺保护平民、结束暴力和惩治施暴者，而且安全理事会强烈呼吁/要求这样做，但没有证据证明各方在真正努力调查、起诉和惩治与冲突有关的严重侵犯和践踏人权行为，其中一些构成战争罪。尤其令人关注的是，在延比奥的政府部队被指控涉嫌法外处决和造成被拘留平民的死亡，其中 5 起案件是在 2016 年 2 月报告的。对发生在瓦乌的侵权行为的指控进行调查，包括对据报发生在 2 月中旬的政府部队杀害平民事件的调查，继续因地方当局和政府部队实施行动限制而受到阻碍。同样令人关切的是，2 月中旬发生在皮博尔的政府部队与南苏丹民主运动/南苏丹国防军眼镜蛇派之间的冲突中，政府部队或身份不明的武装人员被指控殴打和任意拘留平民。这些事件发生在根据第 36/2015 号建制令

任命新的文职当局官员之后。该建制令造成紧张局势，导致平民在交火中被击中，造成伤害或死亡。南苏丹特派团继续收集关于这些指控的资料。

44. 族群间暴力及其对平民的影响仍是一个令人关注的问题，据报安保部队的应对在某些情况下导致更多的侵犯人权行为。令人关注的事件包括以下指控：2 月 8 日，政府部队在试图追回被盗的牲畜时，据称烧毁房屋、抢劫牲畜，不分青红皂白地在东赤道州的伊科托斯县进行枪击，打死两人、打伤一人。

45. 在本报告所述期间，侵犯表达自由的事件继续发生。Joseph Afandi，一名来自阿拉伯文报纸 El-Tabeer 的记者发表了一篇批评政府在政治和经济方面记录的文章，随后在没有受到指控或获得律师帮助的情况下被国家安全局拘留了 52 天。Afandi 先生在 2 月 19 日获释，但随后在 3 月 4 日至 8 日期间遭到身份不明者的绑架和严重殴打。在编写本报告时，他在安全地点。已知至少有三名其他记者受到威胁，被拘留过，最近从保安部队或身份不明者的关押中获释，或受到生命威胁。

46. 此外，在按照国际人权标准司法方面持续存在挑战。未获监禁授权根据习惯法法院的命令进行代理拘留和拘留，仍然是令人关切的重大问题。在湖泊州和北加扎勒河州，还观察到拘留条件低于标准，这两个地区的拘留场所均存在严重拥挤问题。南苏丹特派团已努力在北加扎勒河州确定这类侵权行为高度集中的区域，同时针对这些地区进行干预，以争取释放被拘留者，并提高地方当局的认识。此外，有报告称，国家安全局和其他政府部队继续拘留平民，包括在延比奥和马拉卡勒，这些地方某些案件可能已构成强迫失踪。前西赤道州州长在 2015 年 8 月被国家安全局拘留和释放后，又于 2015 年 12 月 22 日在朱巴再次被逮捕和拘留，在整个报告所述期间前州长仍被关押。

47. 上尼罗河州、团结州和中赤道州均报有性暴力行为发生，通常与日益增加的犯罪活动和抢牛行为相关联，损坏了已经脆弱不堪的社会结构。在两赤道州和西加扎勒河州，武装团体仍然参与严重侵犯和践踏人权的行为，包括性暴力行为。在北加扎勒河州，妇女团体在阿韦勒东县的七个区设立了地方预警网络，以改进报告工作和及时应对性暴力和性别暴力行为。

48. 2 月 2 日，反对派领导人里克 • 马查尔设立了一个工作队，其 11 名高级成员来自军事、通信和司法部及民间社会，负责监督执行其单方面在 2014 年签署的公报，解决与冲突有关的性暴力。2 月 4 和 5 日，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室和关于冲突中法治和性暴力问题的专家小组与南苏丹特派团合作，为工作队成员组织了一次协商会议，以加强他们对与冲突有关的性暴力、他们自己的作用和责任的理解，并确定重点优先工作。会上商定，苏人解/解放军反对派将指定 200 个应对性暴力联络点，并设立一个特别调查和文件中心，处理发生在反对派控制地区的关于性暴力的可信指控。所确定的优先工作之一是通过苏人解/解放军反对派的指挥系统传播禁止性暴力犯罪的指挥命令，并加强军事司法

局对性暴力行为的调查和起诉。然而，迄今为止，没有证据证明各方已真正努力调查、起诉和惩处与冲突有关的性暴力行为。

49. 在本报告所述期间，南苏丹特派团就性别暴力和性暴力案件管理对来自湖泊区伦拜克国家警察局的 32 名警官进行了为期五天的培训，其中包括 19 名女警官。幸存者难以获得司法救助以及国家警察缺乏能力和装备，被确定为是阻碍有效处理性暴力案件的一些原因。妇女还继续遭受有害传统习俗的伤害，如童婚、早婚和强迫婚姻，并继续为支持其家庭而采取苟且手段，如为生存而卖淫。

50. 在本报告所述期间， 南苏丹监测和报告机制记录了 105 起经核实和 22 起未经核实的严重侵犯人权事件事件，涉及 3 260 名儿童。有关招募儿童进入武装部队或团体的事件报告仍然令人关注，在本报告所述期间，共有 28 起经核实的和 9 起未经核实的招募事件发生，影响到 180 名男孩。此外，据报到 2 月底南苏丹各地有 40 所学校被用于军事目的。

C. 为运送人道主义援助创造有利条件

51. 南苏丹特派团通过与人道主义事务协调厅朱巴办事处、当地人道主义伙伴和各区代表的密切协作，继续评估如何尽量在促进人道主义援助方面扩大巡逻和外联活动的影响。在西加扎勒河州、两赤道州和上尼罗河大区，武装冲突造成的不安全，以及武装团体对行动的限制，阻止或中断了向平民提供人道主义援助。

52. 在本报告所述期间，南苏丹特派团执行了 2 364 次部队保护任务，为粮食空投、公路车队、驳船运行和其他人道主义活动提供安保。南苏丹特派团与军民咨询小组和人道主义事务协调厅协调，为人道主义行为体的旱季预期行动制定了计划。南苏丹特派团为将人道主义行动规划为最后手段的地点和路线提供部队保护，并在紧急情况下满足危机应对请求。

53. 地雷行动处部署了地雷行动小组，以勘测和清理道路、机场和直升机着陆场，使南苏丹特派团获得通行权和运送人道主义援助。1 月 26 日至 3 月 29 日，排雷行动处勘测和清理了 454 公里的道路，包括 Cadet-Yoah 港口、Kadet-Leer 路口和本提乌-Rier 路口路线，清理了 7 899 844 平方米的土地并销毁了 298 枚地雷、5 649 件战争遗留爆炸物和 24 975 发小武器弹药。此外，2 月 9 日，排雷行动处为世界粮食计划署完成了西加扎勒河州支线道路的核查和评估。

D. 支助执行《和平协议》

54. 南苏丹特派团继续履行任务，支助执行《和平协议》，包括通过协调国际合作伙伴的支助，并就和平进程进行信息共享。我的特别代表继续在联合监测和评价委员会每次会议之前召集一次国际伙伴和南苏丹之友论坛，以巩固对其努力的支持。2 月 18 日，南苏丹特派团在内罗毕参加了联合监测和评价委员会伙伴小组第一次会议，该会议由美利坚合众国和肯尼亚根据 1 月 29 日非洲

联盟和平与安全理事会的公报召开。在会议之后发表的一项联合声明中，伙伴小组敦促里克·马查尔回返并迅速组建过渡政府。

55. 特派团为联合监测和评价委员会提供了重要的后勤支助和规划援助，以开始执行商定的过渡期安全安排，包括苏人解/解放军反对派安保部队的返回。南苏丹特派团已与其他合作伙伴一起，同意协助运送 1 370 名苏人解/解放军反对派部队成员从南苏丹的不同地点前往朱巴。3 月 24 日，南苏丹特派团完成第一次空运 22 名苏丹人民解放军反对派高级官员前往朱巴，这些人将组成联合整编警察部队和战略防御与安全审查委员会。在天气许可的情况下，使用南苏丹特派团飞机和商业包机进行的空运几乎每天都在继续，预计到 4 月 5 日会有大约 780 名苏人解/解放军反对派部队成员抵达朱巴。南苏丹特派团还协助为在苏人解/解放军反对派位于朱巴的三个营地上开展的基本工程工作提供重型工程设备，并为排雷评估和在朱巴储存过剩武器提供协助。南苏丹特派团还与国家警察协调，支持联合整编警察部队，并确定在该警察部队开始运行后马上可以提供的培训支助。

56. 南苏丹特派团还继续支助停火和过渡期安全安排监测机制，但该机构的能力仍然有限，从而阻碍了它及时编制调查报告的能力。南苏丹特派团每两星期与监测机制举行一次会议；关于南苏丹特派团支助的新的谅解备忘录正处于最后敲定阶段。在调查违反停火指控和核查营地期间，南苏丹特派团还一直为监测机制的监测和核查小组提供部队保护、住房和其他生活支助服务。对行动的限制仍然是监测机制面临的一个主要挑战。3 月 16 日，监测机制的一个调查队被延比奥的国家安全局拘留。在南苏丹特派团就此事会晤州长时，他否认收到任何关于小组部署的正式来文，并因此得出结论，小组一直未经允许逗留在延比奥。该小组在第二天获释，并在当月底之前被重新部署到延比奥。然而，在小组被拘留期间，南苏丹特派团无法与小组成员进行接触。

E. 相互关联的问题

57. 在本报告所述期间，南苏丹特派团外地办事处举办了 13 次妇女和平论坛，了解妇女对和平进程的看法。根据安全理事会第 1325(2000)号决议，论坛分析了妇女对参与和平进程、防止性暴力和性别暴力以及保护妇女权利的观点。初步调查结果表明，由于地方政府发生变动，以及组建过渡政府出现拖延，妇女参与领域所取得的进步已经出现逆转。

58. 南苏丹特派团部队已完成了妇女、和平与安全领域的系统能力发展，并为其南区、东区和西区的性别平等顾问、性别平等问题协调人和促进者开展了关于保护领域的性别平等分析。南苏丹特派团还参与了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)领导的国际妇女节庆祝活动的统筹支助工作。

59. 南苏丹特派团还协助加强了公众对特派团任务、《和平协议》以及联合监测和评价委员会的工作和任务的了解。南苏丹特派团为报道联合监测和评价委员会

会议提供了录像和摄影支助，包括进行实地访问以及对主席费斯图斯 • 莫哈埃进行一对一访谈。联合国米拉亚电台一直报道支持《和平协议》的工作，并发布了传递和平信息的公益告示。

60. 南苏丹特派团与联合国国家工作队一起，开始对工作人员进行艾滋病毒/艾滋病能力建设及开展公共外联活动。在马拉卡勒和伦拜克，另有 54 名工作人员(包括 11 名妇女)完成了培训，成为关于艾滋病毒/艾滋病的同龄互助教育者。特派团还向 3 774 名工作人员(包括 824 名妇女)提供了上岗培训和艾滋病毒/艾滋病大众宣传课程，324 人(包括 102 名妇女)接受了自愿保密咨询和检测服务，5 名男性工作人员领取了艾滋病毒接触后预防包。在外联工作方面，联合国艾滋病毒/艾滋病联合工作队在马拉卡勒和本秋举办了为期 5 天的讲习班，3 935 名境内流离失所者以及社区和妇女领导人(包括 1 155 名妇女)在南苏丹特派团的保护平民点参加了讲习班。其中 75 名境内流离失所者(包括 14 名妇女)接受了自愿保密咨询和检测服务，1 名国际承包人领取了艾滋病毒接触后预防包。特派团与马拉卡勒保护平民点的两个社区青年组织合作，并配合地方电台报道，向 139 名境内流离失所青年(包括 84 名女孩)开展了外联工作，提高他们对艾滋病毒和艾滋病的认识。

六. 特派团人员配置和部署情况

61. 截至 3 月 31 日，南苏丹特派团文职人员的实际人数为 2 563 名，其中包括 841 名国际工作人员、1 287 名本国工作人员和 435 名联合国志愿人员。

62. 截至 3 月 31 日，南苏丹特派团部队兵力为 12 288 人，包括 11 745 名军事人员，360 名参谋和 183 名军事联络官。加纳营的全员部署将在 3 月 7 日前完成，届时首批增援部队将部署完毕。南苏丹特派团预计将部署更多的工程能力(包括约 300 名士兵)，并部署 65 人至一家二级医院，另增派 150 名步兵。政府继续反对部署没有装备武器的无人机系统，但该系统对加强特派团用于执行保护平民任务的预警和响应机制至关重要。

63. 截至 3 月 31 日，南苏丹特派团核定的 2 001 名警务人员中的 1 244 人已经到位，其中包括 446 名单派警察、55 名惩戒干事和 693 名建制警察部队人员。特派团预计将部署警察增援能力，包括在警察派遣国确认人员部署、特遣队所属装备抵达以及特派团后勤部门提供适当住宿后，增派建制警察部队和单派警察。

64. 为了执行秘书长提交安全理事会的关于防止性剥削和性虐待特别保护措施的报告(A/69/779)所提出的建议，南苏丹特派团性剥削和性虐待专职工作队以及特派团行为和纪律咨询小组继续执行对性剥削和性虐待的零容忍政策。在我的特别代表的主持下，咨询小组于 3 月 10 日开会，审查关于性剥削和性虐待指控的统计数据。南苏丹特派团还与在其房地内工作的人道主义人员签订了谅解备忘录，确保他们遵守本组织的最高行为标准。

65. 防止性剥削和性虐待工作队已在南苏丹成立，负责促进执行秘书长关于防止性剥削和性虐待特别保护措施的公报(ST/SGB/2003/13)的所有方面。工作队将由联合国人口基金和妇女署共同主持，在我的副特别代表/人道主义协调员/驻地协调员/驻地代表的领导下开展工作，并将通过联合国国家工作队向我的特别代表汇报工作。

七. 违反《部队地位协定》、国际人道主义法和侵犯联合国工作人员安全的行为

66. 本报告所述期间，南苏丹特派团记录了 32 起违反《部队地位协定》的事件，其中 19 起涉及限制南苏丹特派团人员和相关伙伴的行动。部分事件包括侵犯南苏丹特派团的房地和设备，并影响到空中和地面行动。其他违规行为包括要求南苏丹特派团人员和承包商支付非法费用或税款，扣押一名南苏丹特派团承包人的财产，并攻击、威胁和骚扰联合国人员。报告的违规行为是政府机构实施的。

67. 2015 年 7 月被逮捕且未经起诉被拘留的一名南苏丹特派团本国工作人员于 2016 年 2 月 4 日获释，条件是他每星期向国家警察刑事调查局总部报告。虽然他被允许暂定两星期报告以履行工作义务，但 4 月 4 日起将恢复每星期报告。3 月 25 日发生致两人死亡的公路交通事故后，刑事调查局在朱巴拘留了另一名南苏丹特派团本国工作人员。仍在对该事件进行调查。南苏丹特派团另有 3 名本国工作人员仍被拘留，其中两人于 2013 年 12 月被捕，一人于 2014 年 10 月被捕。被逮捕的工作人员都未受到指控，自 2015 年 12 月 18 日最后一次探视以来，南苏丹特派团一直无法安排对被拘工作人员的探视。

68. 南苏丹特派团继续通过普通照会以及与有关官员的会议，将这些侵犯行为告知东道国政府。特派团还与政府分享每月事件汇总。

69. 据报告，在中赤道州各地、特别是在朱巴也发生了针对联合国人员的犯罪事件。联合国人员和人道主义工作者继续面临街头犯罪、武装抢劫和大院被闯入的风险，此外 2 月 17 日和 18 日在马拉卡勒保护平民点，以及 3 月 19 日和 20 日在朱巴保护平民点发生了两起重大致命事件。

八. 财务问题

70. 大会在 2015 年 6 月 25 日第 69/260 B 号决议中，批款 1 085 769 200 美元，用作特派团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2016 年 3 月 17 日，南苏丹特派团特别账户的未缴摊款为 4.147 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额共计 25.936 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建

制警察费用已偿还至 2016 年 1 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2015 年 12 月 31 日。

九. 意见和建议

71. 冲突爆发两年多来，联合国敞开了大门，为受到紧迫人身危险的平民提供了庇护，拯救了成千上万人的生命。目前，仍有约 200 000 人在联合国营地寻求保护，我呼吁所有各方尊重这些地点的民事性质。

72. 我谴责 2 月 17 日和 18 日在马拉卡勒保护平民地点爆发的暴力事件，该事件导致平民无辜丧生，人道主义设施遭到重大破坏，关键服务的提供也被迫中断。对这些事件的调查结束后，必须追究肇事者的责任，并采取措施，防止这种可耻的暴力行为再次发生。我提醒所有各方，蓄意袭击联合国设施的行为构成战争罪，同谋者经查证后将受到国际司法的制裁。

73. 关于瓦乌、皮博尔和该国其他地区的族群间暴力升级的报告令人深感关切，这些报告明白无误地提醒我们，尽管签署了《和平协议》，但安全局势仍然非常脆弱。我呼吁所有各方和武装分子立即停止一切军事行动，结束仍然陷于战火的平民的苦难。

74. 我震惊地注意到，南苏丹特派团人员和其他人道主义人员经常在履行授权职能时受到阻挠，包括设置路障和其他出入限制，安保官员企图对其进行勒索和骚扰，以及剥夺行动自由。尽管政府予以否认，但我认为，这种有罪不罚和恐吓环境是蓄意造成的，而不仅是犯罪行为日益严重带来的结果。我再次敦促萨尔瓦•基尔总统亲自介入这一问题，我提醒他，这些行为最终将损害南苏丹人民，使他们无法获得急需的援助和保护。

75. 拖延执行《和平协议》可能使南苏丹重新爆发全面、广泛的冲突。各方应在组建过渡政府和充分落实商定的安全安排方面立即取得切实进展。我吁请候任第一副总统里克 • 马查尔作为优先事项返回朱巴，并吁请政府按照《和平协议》，继续将其部队调离朱巴。

76. 我赞扬联合监测和评价委员会持续支持和管理《和平协议》的执行工作。我还要赞扬其他政党克服分歧，并选出代表到委员会以及国家过渡立法会议等机构任职。我还敦促伊加特成员国国家元首和政府首脑在朱巴召开首脑会议，在这个关键时刻为委员会主席费斯图斯 • 莫哈埃的工作提供充分的政治支持。

77. 我感到失望的是，多个过渡机构的工作似乎陷入停滞。令人担心的是，迟迟不能组建和部署联合整编警察，而且不能充分启动联合行动中心及战略防御和安全审查委员会。同时，还必须成立常设宪法审查委员会、全国选举委员会以及真相、和解和消除创伤委员会，从而取得及时的政治进展和执行重要任务，补救冲突期间的严重侵犯人权行为，包括侵犯妇女和儿童人权的行为。我还敦促包容民

间社会、妇女团体和其他关键利益攸关方，它们的参与对和平进程的巩固必不可少。联合国随时准备与伊加特、非洲联盟和国际伙伴密切合作，支持所有各方和利益攸关方落实《协议》。

78. 我希望重申支持 1 月 31 日发布的公报，其中伊加特部长理事会认为在南苏丹设立 28 个州的做法违反了《和平协议》，并敦促总统在拟议的国界审查委员会成立之前，暂停执行这一命令。

79. 南苏丹在加强安全和稳定以造福其人民方面遭遇巨大的挑战。目前，南苏丹人道主义应急计划仅有 9%的资金到位，我再次敦促国际社会履行承诺，拯救南苏丹的生命及推进和平事业。

80. 最后，我愿深切感谢南苏丹特派团和联合国国家工作队的工作人员，他们的不懈努力保护了成千上万遭受人身暴力威胁的平民，促进了人道主义援助的提供，并继续推动落实《和平协议》。我特别感谢我的特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊的干练领导，并感谢部队派遣国和警察派遣国向特派团提供的必要军警人员和资产。我也衷心赞扬当地和国际人道主义伙伴克服巨大的业务挑战，尽心尽力地向南苏丹人民提供重要的援助。

Map No. 4456 Rev. 22 UNITED NATIONS
April 2016 (Colour)

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)